

Historias de Cambio Urbano



Belo Horizonte, Brasil

Desde la década de 1990, Belo Horizonte ha implementando políticas innovadoras para abordar la **inseguridad alimentaria**. El éxito de estos programas puede atribuirse a la **institucionalización sólida e intersectorial de las políticas** y a la **continua presión popular y movilización social**. Sin embargo, a pesar de muchos avances, estas políticas no han logrado **superar las desigualdades históricamente consolidadas** en las intersecciones entre raza, clase y género. Esta guía ilustrada cuenta la historia de la lucha de Belo Horizonte por la soberanía y seguridad alimentaria.

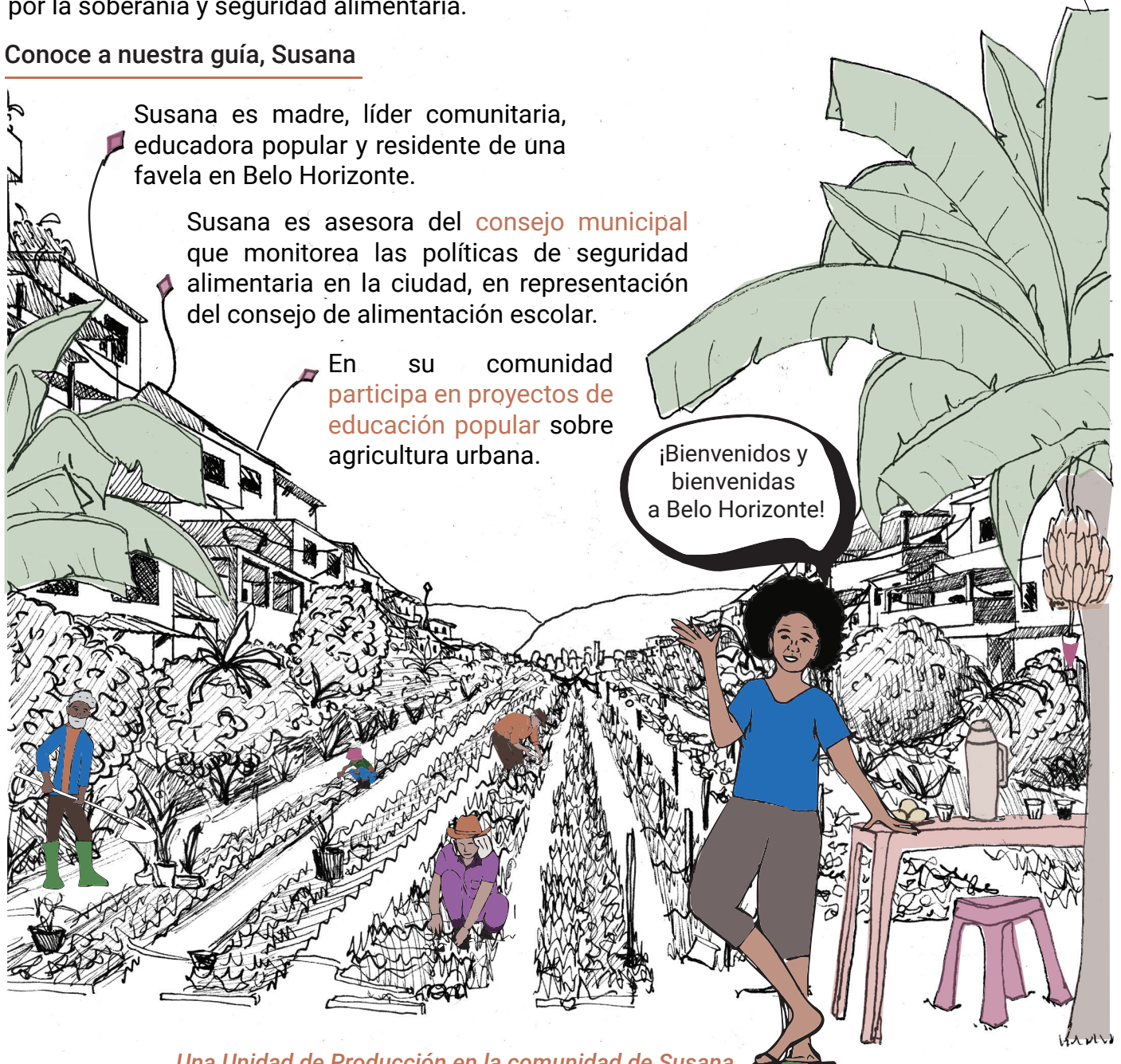
Conoce a nuestra guía, Susana

Susana es madre, líder comunitaria, educadora popular y residente de una favela en Belo Horizonte.

Susana es asesora del **consejo municipal** que monitorea las políticas de seguridad alimentaria en la ciudad, en representación del consejo de alimentación escolar.

En su comunidad **participa en proyectos de educación popular** sobre agricultura urbana.

¡Bienvenidos y bienvenidas a Belo Horizonte!



Una Unidad de Producción en la comunidad de Susana



Belo Horizonte y la Sierra del Curral

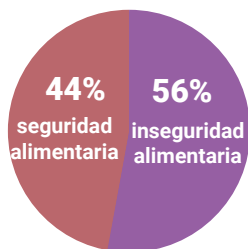


Nuestra ciudad se encuentra al pie de la Sierra del Curral.

Belo Horizonte es la **tercera ciudad más grande de Brasil** con 2,3 millones de habitantes en la capital y más de 5,7 millones de habitantes en la Región Metropolitana. En los últimos 30 años, Belo Horizonte ha experimentado **importantes transformaciones**, marcadas por cambios demográficos, políticos y de desarrollo socioeconómico.

Un desafío central que Belo Horizonte ha enfrentado durante estas transformaciones es la **inseguridad alimentaria**.

Más de la mitad de la población padece **inseguridad alimentaria**.



La inseguridad alimentaria está determinada por desigualdades sociales, como las de **clase, raza y género**, y afecta la **salud, el bienestar y la movilidad social**.

Inseguridad alimentaria por género

63% Mujeres

52% Hombres

Inseguridad alimentaria por raza

68% Negros

57% Mestizos

51% Blancos

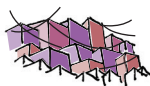
Causas de la **inseguridad alimentaria**



Pobreza



Altos precios de los alimentos



Urbanización acelerada e infraestructura inadecuada



Acceso desigual a la tenencia de la tierra

La gente es creativa con los lugares y las formas de cultivar alimentos, como este parche.

Sin embargo, si bien es admirable, también es el reflejo de un sistema que le falla a mucha gente.



A principios de la **década de 1990**, la **nueva Constitución Federal**, resultado de la **redemocratización**, combinada con la movilización popular, dieron como resultado el desarrollo de políticas **públicas municipales innovadoras** en Belo Horizonte.

Las políticas públicas de Seguridad Alimentaria y Nutricional operan a través de tres pilares:

1 Regulación del mercado para el suministro de alimentos saludables a bajo costo en todas las regiones de la ciudad, a través de espacios físicos ("ABasteCer Sacolões") y mercados callejeros.



Las tiendas ABasteCer venden productos a precios regulados

2 Promoción de la agricultura familiar y urbana en las Unidades de Producción que asesore el ayuntamiento. Actualmente existen 59 espacios comunitarios colectivos y 373 pequeños agricultores registrados (60% mujeres).



Las Unidades de Producción son espacios de cultivo que tienen como objetivo promover la producción de alimentos saludables, la generación de ingresos y el desarrollo local sostenible

3 Provisión directa de comidas subsidiadas en restaurantes populares, comedores escolares, asistencia alimentaria y bancos de alimentos.



Las comidas escolares se proporcionan de forma gratuita



Personas de **movimientos populares**, como Susana, juegan un papel esencial en la lucha contra el hambre en sus comunidades y **la coordinación del ayuntamiento con estos grupos** es clave para el éxito de las políticas.



Nuestros jardines también abastecen a las escuelas.

Hay **varias razones** para el éxito de las políticas públicas de seguridad alimentaria de Belo Horizonte, tales como:

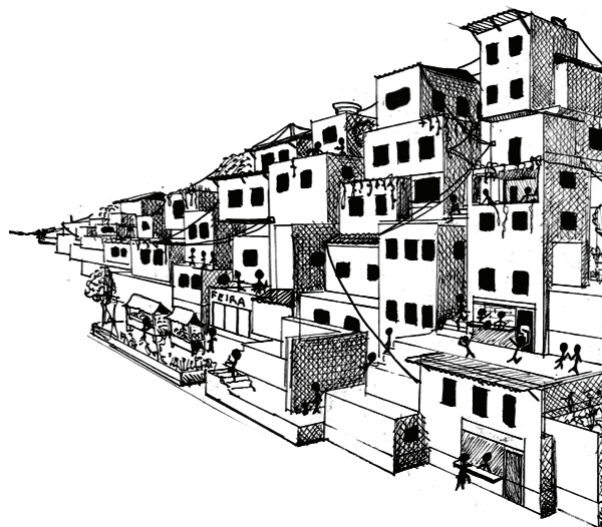


Reconocimiento del acceso a una alimentación adecuada y saludable como un derecho fundamental

Soberanía Alimentaria



Confluencia de agendas políticas



Presión popular y movilización social



Educación popular sobre la producción y consumo de alimentos saludables



Estructuras políticas formales (por ejemplo, consejos municipales) para la participación popular en la toma de decisiones



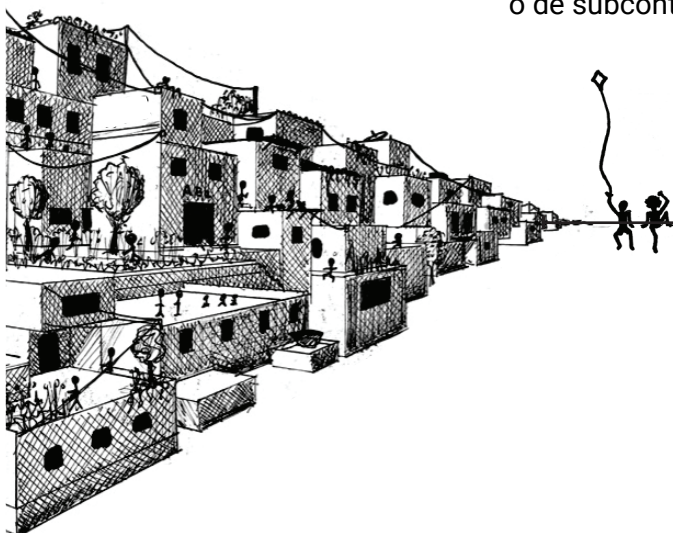
Equipo técnico altamente calificado y comprometido en la subsecretaría municipal



Las iniciativas de seguridad alimentaria son predominantemente de administración pública, no de asociaciones público-privadas o de subcontratación



Las políticas de Belo Horizonte inspiraron la política federal "Hambre Cero" y otras políticas internacionales, que a su vez ayudaron a sostener los programas de Belo Horizonte



Las políticas de Belo Horizonte impactaron más allá de nuestra ciudad.

A pesar de su amplio éxito, los beneficios de las políticas alimentarias no se **distribuyeron equitativamente**; no superaron las desigualdades **históricamente consolidadas** en las intersecciones entre raza, clase y género.

Clase

Los grupos más vulnerables son el objetivo de las políticas, pero aquellos que no lo son tanto (por ejemplo, la población trabajadora asalariada) a menudo no están cubiertos.

“Quien tiene hambre tiene prisa”

La lenta implementación de las políticas y el insuficiente equilibrio entre las acciones políticas estructurales y las inmediatas afectan a los más vulnerables. Las Cocinas Solidarias han cobrado fuerza en los últimos años como una iniciativa popular y comunitaria para cubrir este vacío.



Una Cocina Solidaria en um barrio periférico

Las políticas públicas de Belo Horizonte para combatir la inseguridad alimentaria son **reconocidas** nacionalmente e internacionalmente como pioneras, pero los **actores sociales** fundamentales han recibido **poca visibilidad**.



Aunque el “Restaurante Popular II” tiene gran repercusión, está ubicado en el centro de la ciudad, lo que puede dificultar el acceso a muchos residentes periféricos.

Ubicación

Las iniciativas de seguridad alimentaria se ubican principalmente en áreas centrales.



Tengo que viajar en autobús para acceder a muchos de los servicios, que están lejos de mi barrio.

Movilidad

Las tiendas ABasteCer están ubicados en avenidas con mucho tránsito, más accesibles en automóvil y no necesariamente a pie o en transporte público (que es el transporte predominante entre mujeres y personas mayores).

Gestión desarticulada

La inestabilidad (especialmente a nivel federal y estatal) dificulta el apoyo político y no hay una incorporación satisfactoria de las demandas de los movimientos sociales en las políticas públicas municipales.

Necesitamos dar voz a las mujeres negras y periféricas en la **Historia de Cambio Urbano** de Belo Horizonte para tener una visión más amplia de estas políticas.





HISTORIAS DE CAMBIO URBANO

Historias de Cambio Urbano es una asociación internacional de investigación que tiene como objetivo **estimular el diálogo y el aprendizaje** a través de historias y narrativas (storytelling) sobre el **desarrollo urbano sostenible**.



La visión del proyecto es **cambiar el paradigma de cómo contamos historias sobre transformaciones urbanas exitosas y quién las cuenta**, llevando a las ciudades a desarrollar soluciones profundamente contextuales que **promuevan la salud, la sostenibilidad, la equidad y el bienestar**.

Los **casos de tres ciudades** inspiran ejemplos de desarrollo urbano sostenible que satisfacen las necesidades de los grupos marginados. Utilizando **métodos participativos y etnográficos**, incluida la narración de historias, estamos investigando estas **"historias de transformación"** y el contexto histórico, social, político, económico y cultural en el que ocurrieron.

Belo Horizonte Brasil

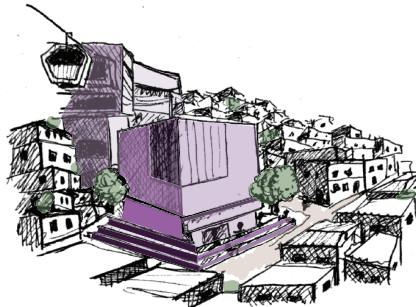
El caso de Belo Horizonte explora las trayectorias en la garantía de la seguridad alimentaria y nutricional, analizando las interacciones entre gobernanza urbana y movilización social en el desarrollo, mantenimiento y expansión de políticas de seguridad alimentaria en la ciudad.



Un Restaurante Popular en
Belo Horizonte

Bogotá Colombia

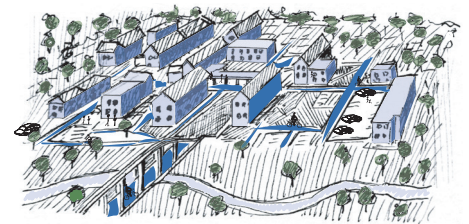
El caso de Bogotá explora una iniciativa de sistema de cuidado, que opera principalmente a través de las llamadas Manzanas del Cuidado (Bloques de Cuidado) y investiga cómo, en una cultura patriarcal, se pueden priorizar las necesidades de las cuidadoras no remuneradas.



Una Manzana del cuidado
en Bogotá

Belfast Irlanda del Norte

El caso de Belfast se centra en la vivienda y pregunta cómo, en el contexto del sectarismo y la segregación recientes, las comunidades de Belfast han logrado cambios significativos para los residentes marginados, a pesar de la escasa aportación del gobierno.



Plan para viviendas sociales
en Belfast

¡Conéctese con nosotros!



<https://changestories.be.uw.edu/>



@changestories.bsky.social



@change_stories_



@Change Stories



@Change Stories

Referencias

Belik, Walter (2012). A política brasileira de segurança alimentar e nutricional: concepção e resultados. *Segur Aliment E Nutr.* 19: 94–110.

Braga, A. S. C. (2019). A política de segurança alimentar e nutricional no município de Belo Horizonte: a inserção do nutricionista em uma política pública local. Belo Horizonte: Fundação João Pinheiro, Administração Pública.

Ferreira K. M. S. et al. (2024). Interseccionalidade e insegurança alimentar em favelas de Belo Horizonte. *Cadernos de Saúde Pública.* In press.

Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (2024). Censo Brasileiro de 2022. Rio de Janeiro: IBGE.

PBH (2024). Women are the majority in urban agriculture in Belo Horizonte. <https://prefeitura.pbh.gov.br/noticias/mulheres-sao-maioria-na-agricultura-urbana-em-belo-horizonte>.

Prefeitura de Belo Horizonte (2019). Política Municipal de Segurança Alimentar. Belo Horizonte: Prefeitura de Belo Horizonte.

Rocha, C., Lessa, I. (2009). Urban Governance for Food Security: The Alternative Food System in Belo Horizonte, Brazil. *International Planning Studies*, 14(4): 389-400.

Salles-Costa, R. et al. (2022). Sistemas alimentares, fome e insegurança alimentar e nutricional no Brasil. Rio de Janeiro: Editora FIOCRUZ.

Teixeira, M. A. et al. (2022). Retrato de situação de segurança alimentar em Belo Horizonte. Food for Justice Working Paper Series - número 6. https://refubium.fu-berlin.de/bitstream/handle/fub188/37247.2/WP_%236.2.pdf?sequence=4&isAllowed.

Nota

Esse resumo utiliza la raza en lugar de la etnicidad, en consonancia con la fuente utilizada para medir el efecto interseccional de la inseguridad alimentaria, Teixeira et al., 2022.

Cita

Haakenstad, M., Collins, L., Borde, E., Carnavalli Rocha, S., Ferreira, K., Teixeira Caiaffa, W., Pineo, H. (2025). *Graphic Summary of the Change Stories in Belo Horizonte*. Seattle, University of Washington: The Change Stories.

Producción

Ilustraciones y diseño: Lydia Collins

Traducion: María José Gómez, Sebastian Orlando Espejo Fandiño, y Lydia Collins

Nos gustaría agradecer a las organizaciones de base que colaboraron con nosotros y a las personas entrevistadas de los movimientos sociales locales, la sociedad civil y el gobierno de la ciudad de Belo Horizonte por compartir sus experiencias e información invaluable.

Compañeros



Este trabajo fue financiado por la Fundación Robert Wood Johnson. Las opiniones aquí expresadas no reflejan necesariamente las opiniones de la Fundación.

Historias de Cambio Urbano - Belo Horizonte

